

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту рішення Виконавчого комітету Кегичівської селищної ради «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308, Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про відходи», Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року № 1070 (із змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» і визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення Виконавчого комітету Кегичівської селищної ради «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради».

I. Визначення проблеми

Для забезпечення утримання населених пунктів Кегичівської селищної ради у належному санітарному стані, зменшення негативного впливу відходів на довкілля та здоров'я населення, зведення до мінімуму несанкціонованих звалищ побутових відходів виникла проблема в необхідності визначення послуги з вивезення побутових відходів як окремої комунальної послуги, право на яку виборюється на конкурсних засадах.

До Кегичівської селищної ради входять 2 селища та 38 сіл. Відсутність надання послуг з вивезення побутових відходів призведе до збільшення несанкціонованих сміттєзвалищ. З початку 2021 року ліквідовано 48 несанкціонованих звалищ, з них 12 в межах смуг вулиць та доріг населених пунктів, 8 на прибудинкових територіях, 28 на пустирях, обсяг зібраних побутових відходів склав 0,197 тис. м³.

Всього на території Кегичівської селищної ради проживають 22722 мешканців. У разі відсутності надання послуг з вивезення побутових відходів кількість несанкціонованих сміттєзвалищ прогнозується на рівні 80 одиниць. Для їх ліквідації щорічно необхідно буде близько 60,0 тис. гривень коштів бюджету селищної ради.

Нормами статей 9 та 12 Закону України «Про відходи» встановлено, що територіальні громади є власниками відходів, що утворюються на об'єктах комунальної власності чи знаходяться на їх території. Відходи, які не мають власника, або власник яких невідомий, вважаються безхазайними.

Відповідно до статті 21 цього Закону до повноважень органів місцевого самоврядування належить організація збирання і видалення побутових відходів, у тому числі відходів дрібних виробників, створення полігонів для їх захоронення, а також організацію роздільного збирання корисних компонентів цих відходів, розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів, а також забезпечення ліквідації несанкціонованих і неконтрольованих звалищ відходів тощо.

Невиконання вимог законодавства щодо поводження з відходами під час їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, знешкодження, видалення або захоронення тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Таким чином, проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради зумовлено необхідністю дотримання вимог чинного законодавства, забезпечення законних прав та інтересів громадян і юридичних осіб.

Вищезазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.

Також дана проблема не може бути вирішена за допомогою діючих нормативно-правових актів, так як вони не дають правових підстав провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради.

Отже, вищезазначена проблема може бути вирішена лише шляхом прийняття рішення Виконавчого комітету Кегичівської селищної ради «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

II. Цілі державного регулювання

Прийняттям рішення Виконавчого комітету Кегичівської селищної ради «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради» планується досягнути таких цілей:

1) проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради та укладання договору з переможцем конкурсу;

2) своєчасне, повне та якісне надання послуг зі збирання, перевезення, захоронення та утилізації побутових відходів, забезпечення споживачів

якісними послугами з вивезення побутових відходів. Критерієм якості надання послуг буде відсутність скарг фізичних та юридичних осіб;

3) максимальне задоволення потреб мешканців Кегичівської селищної ради в послугах зі збирання та вивезення побутових відходів;

4) забезпечення виконання та дотримання Правил благоустрою та санітарного утримання території Кегичівської селищної ради, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ;

5) розвиток конкуренції, обмеження монополізму на ринку вивезення побутових відходів і вибір на конкурсній основі юридичних і фізичних осіб, що забезпечать дотримання санітарних норм і правил;

6) дотримання вимог чинного законодавства щодо поводження з відходами, відсутність порушень та застосування штрафних санкцій Державною екологічною інспекцією України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення ситуації без змін	Не проводити конкурс, чим буде порушено вимоги діючого законодавства, що виключає розвиток вільної конкуренції в даній сфері надання послуг та є прямим порушенням антикорупційного законодавства. Цей спосіб не є прийнятним, оскільки залишатимуться неузгодженості з вимогами Закону України «Про відходи» та іншими актами законодавства, що може в подальшому призвести до утворення несанкціонованих сміттєзвалищ та існування умов для шкідливого їх впливу на довкілля і здоров'я людини
Прийняття регуляторного акта	Забезпечить можливість обрати виконавця послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах, чим буде створено конкурентне середовище у сфері вивезення побутових відходів, удосконалення законодавчого механізму у сфері поводження з відходами

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення ситуації без змін	Відсутні	Організація робіт з ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ за рахунок коштів бюджету селищної ради. Щорічні витрати –

		60,0 тис. гривень, витрати за 5 років – 300,0 тис. гривень.
Прийняття регуляторного акта	Визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах та укладання з ним договору, відсутність несанкціонованих сміттєзвалищ, дотримання вимог чинного законодавства	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акта	Покращення якості надання послуги з вивезення побутових відходів	Витрати на оплату послуги з вивезення побутових відходів. Розмір оплати на одного мешканця становитиме 20,0 гривень на місяць. Щорічні витрати становитимуть – 240, 0 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1	-	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акта	Можливість надавати послуги з вивезення побутових відходів.	Відсутні

	Отримання щорічного доходу у сумі 413127,27 гривень: 1) 22722 жителів x 20,0 грн x 12 місяців/1,2 (ПДВ) = 4544400,0 грн; 2) 4544400,0 грн/1,1 (рівень дохідності) = 4131272,73 грн; 3) 4544400,0 грн – 4131272,73 грн = 413127,27 грн. Доходи за 5 років: 413127,27 грн x 5 = 2065636,35 гривень.	
--	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу досягнення поставлених цілей здійснюється за чотирибальною системою оцінки, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення ситуації без змін	1 – проблема продовжує існувати	Дана альтернатива не дозволяє вирішити існуючу проблему, так як чинні нормативно-правові акти не дозволяють регулювати відносини у сфері поводження з побутовими відходами на території Кегичівської селищної ради
Прийняття регуляторного акта	4 – проблема більше існувати не буде	Дана альтернатива надає правові підстави вирішення проблеми

Рейтинг результати- вності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення ситуації без змін	Відсутні	<u>Держава:</u> Організація робіт з ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ за рахунок коштів бюджету селищної ради. Щорічні витрати – 60,0 тис. гривень, витрати за 5 років – 300,0 тис. гривень.	Не забезпечує вирішення існуючої проблеми
Прийняття регуляторно- го акта	<u>Держава:</u> Визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах та укладання з ним договору, відсутність несанкціонованих сміттєзвалищ, дотримання вимог чинного законодавства <u>Громадяни:</u> Можливість отримувати якісні послуги з вивезення побутових відходів <u>Суб`єкти</u> <u>господарювання:</u> Можливість надавати послуги з вивезення побутових відходів. Отримання щорічного доходу у сумі 413127,27 грн	<u>Громадяни:</u> Витрати на оплату послуги з вивезення побутових відходів. Розмір оплати на одного мешканця становитиме 20,0 гривень на місяць. Щорічні витрати становитимуть – 240, 0 грн. <u>Суб`єкти</u> <u>господарювання:</u> Витрати відсутні	Забезпечує вирішення існуючої проблеми

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення ситуації без змін	Не є прийнятною, адже не вирішує існуючу проблему	X
Прийняття регуляторного акта	Забезпечить досягнення визначених цілей	Внесення змін до чинного законодавства

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом вирішення вищезазначеної проблеми є прийняття рішення Виконавчого комітету Кегичівської селищної ради «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради» та фактична реалізація його положень.

У разі прийняття цього рішення визначені цілі будуть досягнуті за рахунок вжиття таких заходів:

1. Інформування суб'єктів господарювання у сфері поводження з побутовими відходами про вимоги регуляторного акту шляхом розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Кегичівської селищної ради.

2. Проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради.

3. Укладання з переможцем конкурсу договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради.

4. Доведення необхідної інформації до споживачів шляхом її розміщення на офіційному вебсайті Кегичівської селищної ради та в друкованих засобах масової інформації.

5. Планування робіт з організації збирання та вивезення побутових відходів суб'єктами господарювання, що здійснюють надання відповідних послуг.

6. Контроль за якістю надання послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради.

Виконання у повній мірі вищезазначених заходів має забезпечити якісне надання послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради та досягнення цілей регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

У відповідності до здійсненого аналізу витрат та вигод, на виконання вимог даного регуляторного акта для органів місцевого самоврядування

встановлено, що реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає більше ніж 10 % розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснюється згідно з додатком 4 «Тест малого підприємництва» до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «12» квітня 2021 року по «12» травня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Особисті зустрічі, телефонні розмови	4	Запропоноване регулювання приймається

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 одиниця, у тому числі малого та мікропідприємництва 1 одиниця;

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0

5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Розрахунок вартості 1 людино-години: Розмір мінімальної заробітної плати 6000 грн (згідно ст.8 Закону України від 15.12.2020 року № 1082-IX «Про Державний бюджет України на 2021 рік»). Відповідно до листа Мінсоцполітики «Про розрахунок норм тривалості робочого часу на 2021 рік» від 12.08.2020 року № 3501-06/219, норма тривалості робочого часу при 40 годинному робочому тижні у 2021 році становить 1994 години, середньомісячна норма – $1994:12=166,17$ годин. Вартість 1 години – $6000:166,17=36,11$ грн.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	$1 \text{ год} \times 36,11 = 36,11$	0	36,11
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	$2 \text{ год} \times 36,11 = 72,22$	0	72,22
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про	0	0	0

	порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	108,33	X	108,33
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	108,33	X	108,33

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання: виконання вимог регуляторного акта не призводить до виникнення додаткових витрат з боку органу місцевого самоврядування.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	108,33	108,33
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	108,33	108,33
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	108,33	108,33

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Так як участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради є безоплатною, корегуючі (пом'якшувальні) заходи для суб'єктів малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не розроблялися.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта – необмежений.

У разі необхідності, у зв'язку зі змінами чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, будуть вноситися зміни до даного регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності проекту акта є збільшення виконавців послуг з вивезення побутових відходів, визначених відповідно до

вимог законодавства, та таких, що дотримуються його положень під час надання цих послуг.

Розмір надходжень до бюджету селищної ради, пов'язаних з дією акта, не передбачається, тому що цей акт не регулює таких надходжень і немає впливу на них.

Дія акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які надають послуги з вивезення побутових відходів. Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

1) розмір надходжень до бюджету селищної ради і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

2) кількість суб'єктів господарювання, яких визначено виконавцями послуг з вивезення побутових відходів;

3) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта – для впровадження такого регуляторного акта додаткових фінансових витрат з боку суб'єктів господарювання не потрібно, оскільки його розроблено, з урахуванням практики надання послуг з вивезення побутових відходів. Додаткові витрати робочого часу, необхідного для вивчення вимог регуляторного акта, та витрати, пов'язані з дотримання цих вимог під час його реалізації, будуть залежати від рішень суб'єкта господарювання та органів місцевого самоврядування, що визначають їх на конкурсних засадах виконавцями послуг з вивезення побутових відходів;

4) Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта складає 100% у перший рік регулювання;

5) Відсутність скарг на роботу виконавця послуг з вивезення побутових відходів, що визначений за результатами конкурсу.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта Кегичівської селищної ради «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради» буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через один рік після набрання чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, зокрема:

- дані щодо кількості скарг з питань, пов'язаних з роботою виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради, що подані та зареєстровані у Виконавчому комітеті Кегичівської селищної ради;

- дані щодо розміщення матеріалів з питань інформування про вимоги даного регуляторного акта в засобах масової інформації;

- дані щодо кількості укладених договорів на вивезення побутових відходів, розмір надходжень за надані послуги, розмір витрат у зв'язку з наданням послуг, наданих підприємством, що визначене виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Кегичівської селищної ради.

**Заступник селищного голови
з питань житлово-комунального
господарства Кегичівської
селищної ради**



Тетяна ПЕРЦЕВА